

Уполномоченный по правам человека Свердловской области



О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Специальный доклад

Екатеринбург

2006

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Статья 2 Конституции Российской Федерации

Специальный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Областного закона от 14 июня 1966 года № 22-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека Свердловской области» и направлен в Законодательное собрание и Губернатору Свердловской области.

Уполномоченным по правам человека Свердловской области совместно с представителями ГУВД и Союза правозащитных организаций Свердловской области были проверены изоляторы временного содержания органов внутренних дел Свердловской области.

Основанием для проведения проверки послужили многочисленные жалобы и обращения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в ИВС (далее - ИВС) органов внутренних дел Свердловской области, о нарушениях их прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Целью проверки было установление соответствия условий содержания подозреваемых и обвиняемых, в первую очередь женщин и несовершеннолетних, под стражей в ИВС, требованиям общепризнанных норм международного права, в том числе:

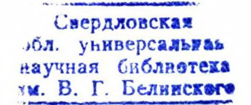
статьи 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, запрещающей пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание;

Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ, в котором сформулированы основные принципы содержания под стражей: законность, справедливость, презумпция невиновности, равенство всех граждан перед законом, гуманизм, уважение человеческого достоинства;

«Правилам внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», утвержденных Приказом МВД России от 22.11.2005 г. №950 и другими нормативным актами Российской Федерации, обеспечивающими порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, такими как:

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах, лечебно-трудовых, воспитательно-трудовых и лечебно-воспитательных профилакториях Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 01.12.1992 г. № 935 в части обеспечения норм суточного довольствия находящихся в изоляторах временного содержания лиц;

Приказ МВД России и Минздрава России от 31.12.1999 г. №1115/475 «Об утверждении Инструкции о порядке медико-



санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел».

Понимание в вопросах соблюдения прав и восстановления нарушенных прав и свобод человека с руководством ГУВД Свердловской области я находила всегда. Заключенный между Уполномоченным по правам человека Российской Федерации и Министром внутренних дел Российской Федерации меморандум о сотрудничестве в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и аналогичное соглашение между Уполномоченным по правам человека Свердловской области и начальником ГУВД Свердловской области позволили выйти на более качественный уровень сотрудничества в этой области.

Стремление к сотрудничеству, признание того, что решение проблем с соблюдением прав человека в органах внутренних дел должно иметь комплексный характер с привлечением широкого круга общественный организаций, было особенно заметно при проведении проверок в ИВС области.

Проверяющим была предоставлена возможность беспрепятственного доступа в ИВС, осмотра всех его помещений, в том числе и камер, опроса лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, ознакомления с документацией, регламентирующей деятельность ИВС, а также встреч с начальниками органов внутренних дел, их заместителями, сотрудниками ИВС.

***

По данным отдела организации работ специальных учреждений милиции и конвоирования милиции общественной безопасности ГУВД Свердловской области (далее - ООРСУМиК МОБ) на территории области функционирует 48 изоляторов временного содержания с общим лимитом наполняемости 1137 человек. За 2005 год в ИВС ГРУВД области содержалось 66816 подозреваемых и обвиняемых, что на 3,1 % больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Из 48 изоляторов временного содержания Свердловской области только четыре - УВД Екатеринбурга, ОВД Ивделя, Краснотурьинска и Верхней Салды (8,3% от общего числа ИВС) соответствуют требованиям названного выше Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103.

Подавляющее большинство ИВС располагаются в приспособленных для этих целей подвальных и полуподвальных помещениях зданий ОВД, которые построены в прошлом веке и ранее. Так, ИВС Североуральского ОВД располагается в здании, построенном в 1950 году, ИВС УВД Нижнего Тагила в здании 1949 года постройки, ИВС Ачитского ОВД, Тугулымского ОВД - в зданиях соответственно 1930 и 1902 годов постройки. Здание же, в котором находится ИВС Верхотурского ОВД, по праву можно отнести к старейшему, поскольку построено еще в 1871 году, то есть в позапрошлом веке.

Из общего числа имеющихся в области изоляторов временного содержания мы непосредственно проверили пятнадцать. Это ИВС УВД Каменска-Уральского, Первоуральска, ГРУВД Серова, Артинского, Асбестовского, Белоярского, Березовского, Богдановичского, Верхотурского, Ревдинского, Режевского, Сухоложского районных отделов внутренних дел, Сосьвинского поселкового отделения милиции. Кроме того, проверены условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в ИВС ЛОВД на ст. Серов Среднеуральского управления внутренних дел на транспорте (УВДТ), ОВД города Лесного.

Проверки изоляторов временного содержания позволили сделать выводы о наличии существенных проблем в деятельности городских и районных органов внутренних дел Свердловской области по вопросам обеспечения надлежащих условий содержания спецконтингента в изоляторах временного содержания, соблюдения прав и законных интересов данной категории лиц, материально-технического обеспечения специальных учреждений милиции, а также условий несения службы персоналом ИВС. Это проявляется в нарушении целого перечня специальных прав человека в местах содержания под стражей, к которым относятся следующие:

Право на получение бесплатного питания

В соответствии с ныне действующими Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД РФ 22.11.2005 г. № 950, подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в ИВС, обеспечиваются ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации.

Проверка показала, что проблема с обеспечением спецконтингента трехразовым питания касается многих ИВС. Администрацией только 16 ИВС обеспечивается содержащимся там лицам трехразовое питание. В ИВС УВД Екатеринбурга, Каменска-Уральского, ИВС Камышловского, Новолялинского ОВД содержащиеся под стражей обеспечиваются двухразовым питанием в сутки. Питание же подозреваемых и обвиняемых в остальных 28 изоляторах временного содержания организовано только один раз в сутки. Полагаю, что такое ущемление прав содержащихся в ИВС лиц в самое ближайшее время должно быть устранено и для разрешения данной проблемы достаточно установления жесткого контроля со стороны руководства ГУВД Свердловской области за обеспечением безусловного исполнения требований нормативно-правовых актов, касающихся получения и потребления пищи подозреваемыми и обвиняемыми.

Материально-бытовое обеспечение подозреваемых и обвиняемых

Нормативно-правовыми документами, определяющими условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, установлено, что данные лица обеспечиваются индивидуальным спальным местом, постельными принадлежностями, постельным бельем. Как показала проверка, указанные требования закона нарушаются. Возможность пользоваться индивидуальным спальным местом, включая и ИВС Алапаевского РОВД, где при лимите наполняемости в 43 человека, лишь одна камера оборудована одним индивидуальным спальным местом, предоставлена подозреваемым и обвиняемым в 34 ИВС. В остальных же 14 изоляторах временного содержания - УВД Каменска-Уральского, Нижнего Тагила, Первоуральска, Серова, Белоярского, Богдановичского, Верхнепышминского, Верхнесалдинского, Камышловского, Красноуральского, Ревдинского, Талицкого, Шалинского, Дзержинского РОВД - люди спят в камерах на деревянных настилах.

Однако наличие индивидуального спального места не означает, что содержащиеся в изоляторе люди обеспечены постельными принадлежностями и постельным бельем. Отсутствуют постельные принадлежности и постельное белье в 20 ИВС области - ИВС УВД Екатеринбурга, Первоуральска, ИВС отделов внутренних дел Верх-

ней Пышмы, Верхотурья , Ирбита, Карпинска, Качканара, Краснотурьинска, Кушвы, Невьянска, Нижней Туры, Полевского, Ревды, Североуральска, Таборинского, Тавдинского, Тугулымского, Туринского, Шалинского, Дзержинского отдела внутренних дел.

В 17 ИВС области - УВД Нижнего Тагила, ИВС Артинского, Асбестовского, Ачитского, Байкаловского, Белоярского, Березовского, Богдановичского, Гаринского, Ивдельского, Камышловского, Красноуральского, Нижнесергинского, Режевского, Слободотуринского, Сысертского, Талицкого отделов внутренних дел имеется и постельные принадлежности, и постельное белье. В остальных же ИВС в наличии либо постельные принадлежности, либо постельное белье (УВД Каменска-Уральского, Серова, Артемовского, Верхнесалдинского, Кировградского, Красноуфимского, Новолялинского, Пышминского ОВД, Махневском поселковом отделе милиции). Только в Артинском, Ивдельском ОВД содержащимся в ИВС выдаются постельные принадлежности и постельное белье.

Право подозреваемого и обвиняемого не реже одного раза в неделю на помывку в душе продолжительностью не менее 15 минут также не везде соблюдается.

Кроме того, не выполняются требования закона, в соответствии с которыми камеры ИВС должны быть оборудованы столом и скамейками по лимиту мест в камере, шкафом для хранения продуктов и индивидуальных принадлежностей, санитарным узлом, краном с водопроводной водой, бачком для питьевой воды, радиодинамиком, вешалкой для верхней одежды. Только в 5 ИВС - УВД Каменска-Уральского, Алапаевском, Артинском, Новолялинском, Североуральском отделах внутренних дел имеются столы и скамейки. В 27 изоляторах временного содержания (более чем в половине) такие необходимые предметы обихода вообще отсутствуют. В остальных ИВС имеются либо столы, либо скамейки. Безусловно, написать письмо родственникам, заявление, жалобу, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности содержания под стражей и нарушения его законных прав, в условиях недостаточного освещения помещения камер, да и просто нормально осуществить прием пищи, сидельцу такой камеры весьма и весьма затруднительно.

Проверкой установлено, что в ИВС Гаринского, Ирбитского, Пышминского, Сысертского ОВД администрацией мест содержания не оборудованы комнаты для подогрева пищи. В ИВС Сухоложско-

го ОВД приготовление пищи для содержащихся в ИВС лиц производится в помещении изолятора, которое не соответствует санитарным нормам, предъявляемым для помещений, где готовится пища.

Камеры всего лишь 10 ИВС области (Алапаевского, Березовского, Верхнесалдинского, Ивдельского, Кировградского, Краснотурьинского, Североуральского, Таборинского, Тавдинского, Туринского) оснащены радиоточками, электророзетки имеются в камерах только 23 изоляторов временного содержания области. Не имеется периодической печати в 8, а настольных игр в 9 ИВС.

Хотя во время проверок жалоб на удовлетворение потребностей в холодной кипяченой воде, выдаваемой по их требованию, от содержащихся в ИВС не поступало, тем не менее, отсутствие в камерах бачка с питьевой водой является нарушением законодательства. И, к сожалению, оно встречается часто. Например, в Режевском ИВС на момент проверки кипяченой воды не оказалось ни в одной из камер. Стояли бутылки с водой, набранной при умывании из крана.

Обратила внимание и на то, что у содержащихся в ИВС есть проблема предоставления возможности отправлении естественных надобностей. Поскольку большинство зданий ИВС приспособлено под эти цели, не во всех изоляторах области имеется водопровод, канализация. Нет санузлов в камерах ИВС УВД Нижнего Тагила, ИВС Верхотурского, Гаринского, Ирбитского, Качканарского, Нижнесергинского, Пышминского, Режевского, Североуральского, Таборинского Талицкого, отделов внутренних дел (всего 11 изоляторов временного содержания).

В ряде изоляторов, с момента введения их в эксплуатацию, отправление естественных надобностей осуществляется подозреваемыми и обвиняемыми в находящееся в камере ведро (ИВС Верхотурского ОВД, где водопровод и канализация вообще отсутствуют) либо по требованию выводятся дежурным по ИВС в туалет. Имеющиеся же в камерах большинства ИВС санузлы не оборудованы с соблюдений необходимых требований приватности, вследствие чего отправление естественных надобностей человеком происходит на виду у остальных сокамерников.

Федеральным законом от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ установлена норма санитарной площади в камере на одного человека в размере четырех квадратных метров. Однако данные требования закона не всегда соблюдаются. Так, например, при посещении ИВС Березов-

ского РОВД было установлено, что площадь двухместной камеры № 2, где содержались три женщины, составляет всего 7,5 квадратного метра, площадь трехместной камеры № 5, четырехместных камер №№ 3, 6, 7 составляет по 10 квадратных метров. Из-за отсутствия площадей в ИВС не соблюдаются предусмотренные законодательством нормы санитарной площади на одного человека в девяти изоляторах временного содержания области.

Проверкой ИВС УВД Первоуральска было установлено, что в камере № 6 площадью 16 квадратных метров содержалось 8 женщин. При лимите наполняемости в 20 человек, в этом ИВС содержится в три раза больше подозреваемых и обвиняемых. Ежедневное этапирование обвиняемых из ИВС в СИЗО № 1 Екатеринбурга не снимает полностью проблемы разгрузки изолятора. Основной причиной превышения лимита наполняемости изолятора является отсутствие площадей в помещении этого ИВС. При таком положении дел вести речь о соблюдении прав спецконтингента, да и сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих их охрану и конвоирование, вряд ли представляется возможным. Единственный путь для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых в соответствии с федеральным законодательством, а, следовательно, и соблюдение прав сотрудников органов внутренних дел, - это строительство нового ИВС.

Право на медико-санитарное обеспечение

В соответствии с совместным приказом МВД России и Минздрава России от 31.12.1999 г. № 1115/475 все доставленные для содержания в ИВС лица подвергаются обязательной санитарной обработке в санпропускнике с камерной дезинфекцией вещей, результаты которой заносятся в журнал регистрации дезинфекции (дезинсекции). Проверка показала, что в 40 ИВС области отсутствуют санпропускники, в 44 ИВС - дезинфекционные камеры, а в 25 ИВС - отдельно оборудованные медицинские кабинеты. Так, например, в ИВС Белоярского ОВД дезинфекционная обработка камер, помещений ИВС не проводится, с СЭС Белоярского района договор для проведения обработки помещений ИВС не заключен, длительное время не укомплектована должность дезинфектора. Данное положение свидетельствует о том, что практически во всех ИВС отсутствует должное медико-санитарное обеспечение подоз-

реваемых и обвиняемых, предусмотренное требованиями вышеназванного приказа. Таким образом, создается реальная угроза возникновения и распространения инфекционных и паразитических заболеваний не только среди лиц, содержащихся в ИВС, но и среди личного состава сотрудников органов внутренних дел.

Право на ежедневную прогулку

В ходе проведения проверок в ряде ИВС выявлены нарушения требования Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части проведения ежедневных прогулок подозреваемых и обвиняемых, в том числе несовершеннолетних и женщин. Анализ технического состояния ИВС области показывает, что из-за отсутствия прогулочных дворов либо их несоответствия требованиям безопасности, ежедневные прогулки не проводятся в 30 изоляторах временного содержания. Такое положение является крайне недопустимым.

В качестве примера приведу ИВС Асбестовского РОВД. Изолятор расположен в подвальном помещении здания отдела внутренних дел. Из-за некачественной гидроизоляции при строительстве ИВС либо отсутствия таковой вообще, стены камер изолятора пропитаны влагой. Меры, предпринимаемые администрацией ИВС по приведению камер в надлежащее состояние, не дают результатов. Из-за повышенной влажности штукатурка со стен отваливается, побелка на стенах приобретает грязно-серый цвет. Имеющаяся в ИВС принудительная вентиляция обеспечивает приток воздуха только в межкамерный коридор. Ежедневные прогулки подозреваемым и обвиняемым не предоставляются, так как нет прогулочного двора. Оборудовать его невозможно из-за отсутствия свободных площадей у здания ОВД. Таким образом, подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в камерах с повышенной влажностью, без ежедневных прогулок на свежем воздухе подвержены риску получения какого-либо тяжелого заболевания.

Вместе с тем, в некоторых ИВС (Кушвинский, Красноуфимский ОВД) при наличии прогулочного двора, ежедневные прогулки для подозреваемых и обвиняемых не проводятся из-за нехватки сотрудников конвойных подразделений. Содержащиеся в ИВС Богдановичского отдела внутренних дел не выводятся на ежедневную

прогулку из-за отсутствия надежного ограждения прогулочного двора.

В ходе проверки соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС, обращалось внимание и на такой показатель как **лимит наполняемости изолятора временного содержания**. Каждый изолятор рассчитан на содержание определенного количества лиц. Превышение лимита наполняемости изолятора приводит к нарушению санитарно-гигиенических требований, нарушениям норм санитарной площади в камерах на одного человека, что негативно отражается на состоянии здоровья содержащихся в ИВС, особенно в весенне-летний период. Между тем, большинство из содержащихся под стражей пока не признаны преступниками, их преступления еще нужно доказать. Во всех международных конвенциях, касающихся прав человека, такое положение арестованных считается пыткой.

На момент проведения проверки 22.11.2005 г. в ИВС Березовского РОВД при лимите наполняемости в 18 человек в изоляторе содержалось 24 подозреваемых и обвиняемых. В камере № 2 этого ИВС, оборудованной только двумя индивидуальными спальными местами без постельных принадлежностей, находились три женщины, одна из которых, ввиду отсутствия в камере скамеек, вынуждена была сидеть на корточках на полу. Таким образом, права этой обвиняемой на обеспечение индивидуальным спальным местом, на восьмичасовой сон в ночное время оказались нарушенными. А поскольку в двухместной камере содержалось три человека, права всех трех обвиняемых на соблюдение нормы санитарной площади в размере четырех квадратных метров на одного человека, на обеспечение индивидуальными постельными принадлежностями и постельным бельем, также оказались нарушенными.

По информации ООРСУМиК МОБ ГУВД Свердловской области (данные на 20.12.2005 г.), с превышением лимита наполняемости функционируют ИВС УВД Каменска-Уральского (59 при лимите 42), Первоуральска (57 при лимите 20), ИВС Асбестовского (48 при лимите 41), Ачитского (12 при лимите 10), Кировградского (18 при лимите 17), Красноуфимского (30 при лимите 20), Невьянского (25 при лимите 19), Режевского (17 при лимите 16) отделов внутренних дел.

Ситуация с превышением лимита наполняемости ИВС усугубляется еще и тем, что для содержания лиц, арестованных в административном порядке, из режимных зон изоляторов временного содержания выделена часть камер для такого рода арестованных, в связи с чем уменьшилось число камер в ИВС для содержания подозреваемых и обвиняемых. «Положение о порядке отбывания административного ареста», принятое Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 г. № 726, предусматривает содержание под стражей лиц, подвергнутых административному аресту, в специальных приемниках органов внутренних дел. Однако из-за отсутствия таковых специальных приемников подвергнутые административному аресту лица содержатся в камерах ИВС, находящихся вне режимных зон изоляторов временного содержания. Всего же в изоляторах временного содержания области для содержания административно-арестованных лиц из режимных зон ИВС выделено 30 камер.

В день проверки ИВС Режевского РОВД 08.12.2005 г. было установлено, что там на законных основаниях находилось 15 подозреваемых и обвиняемых. Пять человек, подвергнутых административному аресту, содержались в камере, находящейся вне режимной зоны изолятора временного содержания.

О содержании в таких камерах ИВС лиц, подвергнутых административному аресту, указывают в своих представлениях на имя начальника ГУВД Свердловской области Сухоложский городской прокурор, прокурор Талицкого района и другие.

Условия несения службы сотрудниками ИВС

Сложные бытовые условия в учреждениях ИВС области негативно влияют не только на обеспечение в полном объеме прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, но и сотрудников органов внутренних дел, которые их охраняют и конвоируют. Так, например, в ИВС Верхотурского ОВД нет отдельного входа для спецконтингента. Водворение в изолятор и вывод из него осуществляется непосредственно через дежурную часть. В виду отсутствия площадей нет служебного помещения для начальника ИВС, комнат для отдыха, подогрева и приема пищи сотрудниками изолятора. Поскольку в помещении ИВС нет холодного и горячего водоснабжения, канализации, сотрудники ИВС вынуждены нести

службу в условиях, не соответствующих элементарным санитарным требованиям. Помывка в душе содержащихся в ИВС не производится, ввиду отсутствия такового.

Отдельно скажу об условиях несения службы сотрудниками милиции и соблюдении прав подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания Сосьвинского поселкового отделения милиции. Об этом ИВС не упоминается в технических характеристиках ИВС ГРУВД Свердловской области, поскольку он официально не принят в эксплуатацию. Однако преступления в поселке все же случаются и обвиняемых в совершении преступлений, при наличии судебного решения о заключении под стражу, необходимо куда то помещать, содержать под охраной.

Осмотр помещений этого ИВС, условия содержания находящихся там лиц, а также условия, в которых несут службу сотрудники милиции, оставил удручающее впечатление. Санитарная обработка подозреваемых и обвиняемых не проводится из-за отсутствия санпропускника. Дезинфекционную обработку камер и помещений делают хлоркой сами сотрудники ИВС. Договора с СЭС на обработку изолятора нет. Из-за отсутствия должной дезинфекции помещений изолятора, в камерах появились кровососущие насекомые.

Отдельного спального места (в камерах деревянный настил), постельного белья, постельных принадлежностей, трехразового питания, возможности помывки в душе (нет горячего водоснабжения), ежедневной прогулки (забор деревянного ограждения прогулочного двора сгнил и упал на землю), содержащимся в этом ИВС не предоставляется. Вентиляции в ИВС нет. Пол в кабинете начальника ИВС прогнил, столы и стулья находятся в крайней степени изношенности. Специального транспорта для перевозки подозреваемых и обвиняемых нет, сотрудники изолятора доставляют их на неприспособленных для этих целей автомобилях. Свидания с родственниками содержащимся в ИВС предоставляются, но из-за того, что комната для свиданий отдельного входа не имеет, прибывшие на свидание родственники проходят на режимную территорию изолятора временного содержания.

В ходе проверок обратила внимание на то, что укомплектованность ИВС ГУВД Свердловской области специальным автотранспортом не позволяет своевременно и качественно выполнить стоящие перед органами внутренних дел задачи по обеспечению уголовного судопроизводства. Потребность охранно-конвойных

служб в специальных автомобилях по области составляет 140 единиц. Фактически, по состоянию на 20.12.2005 г., в наличии имеется только 110, из них 37 подлежат списанию в 2005 году по истечению сроков эксплуатации. Таким образом, с учетом некомплектности, списания пришедшего в негодность автотранспорта, обеспеченность изоляторов временного содержания специальными автомобилями составит 52,1 %.

Потребность в автотранспорте испытывают ИВС УВД Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Первоуральска, Каменска-Уральского, Серова, ОВД Алапаевска, Асбеста, Верхней Пышмы, Байкалово, Ивделя, Карпинска, Ревды, Сухого Лога, Туринска, Шали.

Не укомплектование автомобилями для конвоирования обвиняемых приводит к трагическим исходам. В нашей области имел место факт гибели двух конвоируемых при этапировании их из ИВС в следственный изолятор. В спецавтомобиль ГАЗ-3307 было помещено 44 человека при норме перевозки на данном типе автомобиля не более 22 человек. Смерть конвоируемых наступила в результате механической асфиксии от сдавливания органов грудной клетки, то есть они попросту были задавлены.

Не могу не сказать о соблюдении прав подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания Среднеуральского УВДТ на ст. Серов и ОВД ЗАТО г. Лесной. Хотя эти ИВС не подпадают под юрисдикцию ГУВД Свердловской области, однако люди, содержащиеся там – это, в подавляющем большинстве, жители нашей области. Проблемы здесь практически те же, что и в ИВС ГУВД Свердловской области.

ИВС на станции Серов находится в деревянном здании 1906 года постройки. Водопровод, санузлы в камерах отсутствуют. Питание содержащихся в ИВС организовано один раз в день, ежедневных прогулок не производится, так как нет прогулочного двора.

Здание ОВД города Лесной, в подвале которого находится ИВС, шлакоблочное, построено в 1947 году. Камеры ИВС оборудованы индивидуальными спальными местами (металлические кровати), санитарным узлом без соблюдения необходимых требований приватности, постельные принадлежности выдаются, ежедневные прогулки проводятся. Горячее питание содержащимся в ИВС предоставляется один раз в сутки. Имеющаяся в ИВС принудительная

вентиляция маломощная и обеспечивает на короткий промежуток времени приток воздуха только в межкамерный коридор.

Отмеченные выше условия содержания в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, безусловно, отрицательно отражаются и на условиях труда сотрудников органов внутренних дел, качестве выполнения ими профессиональных обязанностей по охране и конвоированию спецконтингента.

Вместе с тем необходимо отметить, что ГУВД Свердловской области проводится определенная работа по приведению ИВС области в соответствие с требованиями федерального законодательства. Организована работа с Правительством Свердловской области, главами муниципальных образований по материально-техническому обеспечению и приведению ИВС в соответствие с международными стандартами.

Распоряжением Правительства области из средств областного бюджета на окончание строительства ИВС Ирбитского и Невьянского ОВД выделено по 5 млн. рублей. За счет средств местных бюджетов в 2004-2005 годах проведен капитальный ремонт в 5 ИВС (Артинском, Белоярском, Березовском, Сысертском, Кушвинском ОВД), приобретены системы видеонаблюдения в Артинский, Красноуфимский, Качканарский, Лесной, Тугулымский, Шалинский ОВД. Проведены ремонтные работы средств охранно-тревожной и пожарной сигнализации в 6 ИВС области на сумму более 251 тыс. рублей. Освоены денежные средства в сумме 2,5 млн. рублей, выделенные из федерального бюджета в 2005 году на капитальный и текущий ремонт 14 ИВС области.

В МВД России разрабатывается ведомственная целевая программа по строительству, реконструкции и капитальному строительству ИВС на период 2007-2009 годы. ГУВД Свердловской области в МВД России направлены предложения по включению в программу строительства и реконструкции 31 объекта, в том числе строительства в 2007 году 16 новых изоляторов временного содержания.

С Правительством Свердловской области прорабатывается вопрос о создании в городах Алапаевске, Асбесте, Ивделе, Ирбите, Каменске-Уральском, Камышлове, Красноуфимске, Невьянске, Нижней Туре, Серове специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

Основной и главной причиной всех выявленных недостатков, на мой взгляд, является неудовлетворительное финансирование изоляторов временного содержания, которое осуществляется из средств федерального бюджета.

В силу специфики функционирования данного подразделения милиции, изолятор временного содержания, в отличии, например, от дежурной части, других подразделений милиции находится не на виду. Но ИВС является частью визитной карточки каждого отдела внутренних дел. Состояние же подавляющего большинства ИВС нашей области представляют собой печальное зрелище. Не хотелось бы, чтобы какие-либо международные наблюдатели заглянули к нам в гости с мониторингом соблюдения прав человека в ИВС. Показать им нечего. Стыдно для такой области как наша. Жаловаться только на финансирование нельзя. Лучший ИВС - Артинский. Камеры здесь словно спальный вагон. Чистое постельное белье, эмалированные бачки с кипяченой водой, прогулочный двор по всем стандартам. Это результат взаимосотрудничества главы района, прокурора и начальника ОВД. Все остальное очень не красит нашу область.

Полагаю, что для обеспечения соблюдения прав и законных интересов содержащихся в изоляторах лиц, приведения условий содержания в ИВС в соответствие с федеральным законодательством и международными актами, необходимо активизировать принятие целевой федеральной программы реконструкции и строительства изоляторов временного содержания, отвечающих требованиям международных стандартов.

В федеральном законодательстве необходимо предусмотреть возможность выделения дополнительного финансирования из бюджетов муниципальных образований на обеспечение надежной охраны и создания надлежащих условий содержащимся в ИВС подозреваемым и обвиняемым, поскольку они являются жителями субъектов РФ.

Прошу этот доклад не оставить без внимания руководителей всех уровней власти на территории области. Не считаю необходимым наказывать, снимать с должностей кого-либо из тех, кто руководит ИВС. Считаю, что это начало серьезной работы по созданию нормальных условий для помещенных в изоляторы жителей области. Нужны выводы, которые бы стали программой развития ИВС.

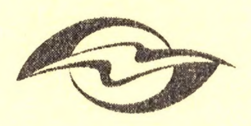
Убеждена, что совместными усилиями властей федерального, областного и муниципального уровня, силовых и правоохранительных структур, законодательной и судебной ветвей власти ситуацию по ИВС можно исправить. Это по силам Свердловской области.

Уполномоченный по правам человека
Свердловской области

Т.Г. Мерзлякова

19 января 2006 года

Дополнительную информацию
о деятельности
Уполномоченного
по правам человека
Свердловской области
можно узнать на сайте



http://www.midural.ru/gov/PravaChel/Default.htm

Уполномоченный по правам человека

Свердловской области

620031, Екатеринбург,

площадь Октябрьская, д. 1

Телефон: (343) 217-88-81

Факс: (343) 217-88-72

E-mail: ombudsman@midural.ru